дело № 5-1509-2108/2025

86MS0048-01-2025-006368-90

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

г. Нижневартовск 24 сентября 2025 года

Мировой судья судебного участка № 8 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа - Югры Щетникова Н.В., находящийся по адресу: ул. Нефтяников, д. 6, г. Нижневартовск, рассмотрев материалы дела в отношении:

Заместителя директора муниципального автономного учреждения города Нижневартовска «Центр развития образования» Шаравьева Дмитрия Игоревича, \*\*\* года рождения, уроженца \*\*\*, зарегистрированного и проживающего по адресу: \*\*\*, паспорт \*\*\*,

УСТАНОВИЛ:

Шаравьев Д.И., являясь исполняющим обязанности директор муниципального автономного учреждения города Нижневартовска «Центр развития образования», в течении рабочего времени с 09:00 до 18:00 23 августа 2024 года произвел нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств, полученных из местного бюджета, на цели, не соответствующие целям, определённым соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 29 декабря 2023 года № 69, а именно: в нарушение пункта 4 Положения о прядке оплаты стоимости услуг лицам, сопровождающим детей до выездных организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 09 марта 2021 года № 8, выраженные в неправомерном компенсировании расходов сопровождающего лица на оплату комиссии банка за перевод денежных средств в размере 153 рублей 00 копеек.

Шаравьев Д.И. при рассмотрении дела вину в совершении административного правонарушения признал.

Представитель контрольно-ревизионного управления администрации города Нижневартовска ФИО1. при рассмотрении административного материала настаивала на привлечении Учреждения к административной ответственности, пояснила, что нецелевое использование денежных средств было установлено.

Мировой судья, выслушав представителя КРУ администрации г. Нижневартовска ФИО1, Шаравьева Д.И., исследовав материалы дела:

протокол об административном правонарушении от 28.08.2025 № 18-П/СП, процессуальные права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, а также возможность не свидетельствовать против себя (ст. 51 Конституции РФ) Шаравьеву Д.И. были разъяснены;

копию распоряжения о проведении параллельного контроля мероприятия от 21 апреля 2025 года № 29;

копию устава МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования», утвержденного 23 сентября 2014;

копию приказа «Об утверждении устава МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» от 23 сентября 2014 № 1507/36-П;

копию изменений в устав МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» от 01 октября 2015 года № 1641/36-П;

копию приказа «О внесении изменений в устав МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» от 26 сентября 2016 года;

копию изменений в устав МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» от 26 сентября 2016 года №2087/36-п;

копию распоряжений «О внесении изменений в распоряжение администрации города от 07.08.2014 № 1391-р «О создании МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» путем изменения типа существующего МБУ «Центр развития образования» от 16 сентября 2016 года № 1390;

копию рекомендаций наблюдательного совета МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» о внесении изменений в Устав учреждения от 18 июля 2016 года;

копию приказа «О внесении изменений в устав МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» от 17 апреля 2017 года;

копию изменений в устав МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» от 17 апреля 2017 года № 1169/36-п;

копию распоряжений «О внесении изменений в распоряжение администрации города от 07.08.2014 № 1391-р «О создании МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» путем изменения типа существующего МБУ «Центр развития образования» от 23 марта 2017 года № 390-р;

копию рекомендаций наблюдательного совета МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» о внесении изменений в Устав учреждения от 22 декабря 2016 года;

копию изменения в уставе МАУ г. Нижневартовска «Центра развития образования» от 06 октября 2017 года № 2788/36-П;

копию изменения в уставе МАУ г. Нижневартовска «Центра развития образования» от 15 февраля 2019 года № 504/36-П;

копию изменений в устав МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» от 08.07.2020 № 1226/36-01-П;

копию приказа «О внесении изменений в устав МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» от 19 октября 2020 года;

копию изменений в устав МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» от 19.10.2020 № 2014/36-01-П;

копию изменений в устав МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» от 29.01.2025 № 108/36-01-П;

копию свидетельства о постановке на учет МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования»;

копию Постановления Администрации г. Нижневартовска от 21 декабря 2015 № 2291;

копию Постановления Администрации г. Нижневартовска от 09 смарта 2021 года № 180 с приложениями;

копию соглашения № 69 «о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 29 декабря 2023 года;

копию дополнительного соглашения № 1 от 28 февраля 2024 года к соглашению № 69 от 29 декабря 2023 года с приложением;

копию дополнительного соглашения № 2 от 21 марта 2024 года к соглашению № 69 от 29 декабря 2023 года с приложением;

копию дополнительного соглашения № 3 от 13 декабря 2024 года к соглашению № 69 от 29 декабря 2023 года с приложением;

копию чека по операции от 21 июня 2024 года в размере 5253 рублей;

копию договора возмездного оказания услуг № ЦРОГТжт от 19 июня 2024 года заключённого между НП «КЦСП» и Шорихиной Е.Ю.;

копию акта № 164 от 15 июля 2024 года;

копию акта № 107 оказанных услуг по договору возмещения расходов, связанных с сопровождением детей до места нахождения выездных организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно от 21 августа 2024 года;

копию реестра № 197 от 23 августа 2024 года;

копию информации о должностных лицах МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» подписавших первой подписью платежные поручения от 13 августа 2025, приходит к следующему:

Задачами законодательства об административных правонарушениях, в соответствии со ст. 1.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии со ст. 24.1 Кодекса РФ об АП задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Диспозицией ст. 15.14 Кодекса РФ об АП предусмотрена административная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) установлен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, означающий, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования. На основании части 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Из содержания части 2 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон № 174-ФЗ) следует, что в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом муниципального автономного учреждения к основной деятельности, учредителем для такого учреждения формируется и утверждается муниципальное задание. В силу части 4 статьи 4 Закона № 174-ФЗ финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников. Согласно абзацу второму пункта 4 статьи 69.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией. Таким порядком является Порядок №2291, в соответствии с пунктом 3.3 которого нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе базового норматива затрат, который, в свою очередь, в соответствии с пунктами 3.5, 3.7, 3.8 Порядка №2291 рассчитывается исходя из затрат, необходимых для оказания муниципальной услуги, в том числе иных расходов, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги.

На основании пункта 3.6 Порядка № 2291 при определении базового норматива затрат применяются нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания муниципальной услуги, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, муниципальными правовыми актами города Нижневартовска, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и регламентами оказания муниципальных услуг в установленной сфере.

Предельные нормативы расходов сопровождающих лиц, связанных с сопровождением детей до места нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно, установлены Положением о порядке оплаты стоимости.

На основании пункта 4 Положения о порядке оплаты стоимости в редакции от 02.06.2023 № 428, действовавшей в проверяемом периоде 2024 года, сопровождающим лицам возмещаются расходы, связанные с сопровождением детей до места нахождения выездных организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно, в пределах фактических документально подтвержденных расходов, но не свыше следующих предельных нормативов, а именно:

расходы по проезду к месту нахождения выездных организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно любым видом транспорта (за исключением такси), включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, расходы за пользование постельными принадлежностями в поездах.

На основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 29.12.2023 № 69 с учетом дополнительных соглашений (далее - Соглашение № 69) департаментом образования администрации города в 2024 году предоставлена Учреждению субсидия на выполнение муниципального задания по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей на общую сумму 5 506 546,00 рублей.

В соответствии с пунктами 4.3.2, 4.3.7 Соглашения № 69 Учреждение обязуется осуществлять целевое использование средств субсидии, в соответствии с целевым направлением расходования средств и установленными нормативами.

Учреждением в нарушение пункта 4 Положения о порядке оплаты стоимости неправомерно компенсированы расходы сопровождающего лица на оплату комиссии банка за перевод денежных средств, возмещение которых Положением о порядке оплаты стоимости не предусмотрено, на сумму 153,00 рубля, а именно:

сопровождающим лицом Шорихиной Е. Ю. осуществлены фактические расходы на оплату проезда железнодорожным транспортом по маршруту Камышлов - Нижневартовск (дата отправления 14.07.2024) в сумме 5 100,00 рублей, что подтверждается чеком по операции 803118596671WFWW от 21.06.2024, договором №ЦРОГТжд возмездного оказания услуг от 19.06.2024, актом № 164 от 15.07.2024. Кроме того, согласно чеку по операции 803118596671WFWW от 21.06.2024 Шорихиной Е. Ю. оплачена комиссия на сумму 153,00 рубля.

Учреждением в нарушение пункта 4 Положения о порядке оплаты стоимости неправомерно компенсированы расходы сопровождающего лица Шорихиной Е. Ю. на оплату комиссии, возмещение которых Положением о порядке оплаты стоимости не предусмотрено, на сумму 153,00 рубля платежным поручением от 23.08.2024 № 1065 (дата списания денежных средств 23.08.2024) на основании акта оказанных услуг № 107 от 21.07.2024 к договору № 107-ВЗ/24 от 12.07.2024.

Расходование средств субсидии в сумме 153,00 рубля является нецелевым использованием бюджетных средств, предоставленных в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, предоставленной Учреждению на основании Соглашения № 69.

Таким образом, вследствие несоблюдения вышеперечисленных условий Соглашения № 69 директором заместителем директора МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» Шаравьевым Д.И. в связи с неправомерным направлением 23 августа 2024 года денежных средств сопровождающему лицу Шорихиной Е.Ю. на оплату комиссии, возмещение которых Положением о порядке оплаты стоимости не предусмотрено, на сумму 153,00 рубля платежным поручение от 23 августа 2024 № 1065 на основании акта оказанных услуг № 107 от 21 июля 2024 года к договору № 107-ВЗ/24.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Таким образом, из приведенных выше положений следует, что условиями применения статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является наличие в совокупности следующих обстоятельств: 1) наличие в деле достоверных доказательств того, что привлеченное к ответственности лицо является работником юридического лица; 2) правонарушение совершено им впервые; 3) вследствие совершения правонарушения не был причинен вред и не создана угроза причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствует имущественный ущерб; 4) правонарушение выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля; 5) назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По смыслу взаимосвязанных положений части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие совокупности всех упомянутых обстоятельств (условий применения административного наказания в виде предупреждения) возможность замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение не допускается.

Согласно части 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

Таким образом, административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не отнесено к правонарушениям, при совершении которых недопустима замена административного штрафа на предупреждение, что позволяет суду оценивать имеющие значение для дела обстоятельства в каждом конкретном случае по своему внутреннему убеждению.

Доказательства, свидетельствующие о том, что заместитель директора МАУ ДО г. Нижневартовска «Центр развития образования» Шаравьев Д.И. ранее привлекался к административной ответственности, в материалах дела отсутствуют.

Учитывая данное обстоятельство, а также то, что совершенное должностным лицом деяние не повлекло причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественного ущерба, судья находит возможным замену наказания в виде штрафа предупреждением.

 Руководствуясь статьями 4.1.1, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Заместителя директора МАУ г. Нижневартовска «Центр развития образования» Шаравьева Дмитрия Игоревича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 дней с даты вручения или получения копии постановления в Нижневартовский городской суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, через мирового судью судебного участка № 8.

Мировой судья Н.В. Щетникова